

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN  
PÚBLICA DE LA DIPUTACIÓN DE GRANADA**

Núm. de recurso: Rec. 2024 REC\_01/000031

Recurrente: Ebone Servicios, Educación, Deporte S.L.

Recurrido: Excmo. Ayuntamiento de Albolote

Ponente Sr.: D. José Ignacio Martínez García

**RESOLUCIÓN Nº: 1/2025**

En Granada, a la fecha de la firma electrónica.


**VISTO** el recurso interpuesto por don Javier María Blanco Rubio, en nombre y representación de Ebone Servicios, Educación, Deporte S.L., contra el acuerdo adoptado por la Junta de Gobierno Local del Excmo. Ayuntamiento de Albolote en sesión extraordinaria de 15 de noviembre de 2024, de adjudicación del contrato de *“servicio de docencia y/o competiciones, torneos de actividades físicas, deportivas y recreativas de distintas disciplinas deportivas organizadas todas ellas por el Ayuntamiento de Albolote en las instalaciones habilitadas al efecto, el servicio de socorrismo acuático, el servicio de dinamización deportiva y otros servicios de mantenimiento y complementarios en la piscina municipal de verano e instalaciones deportivas municipales del Ayuntamiento de Albolote”*.

Este Tribunal, en sesión del día de la fecha, ha adoptado la siguiente resolución:

**ANTECEDENTES DE HECHO**

**Primero:** Por acuerdo de la Junta de Gobierno Local de 7 de agosto de 2024 se aprobó el expediente de contratación y licitación del *“servicio de docencia y/o competiciones torneos de actividades físicas, deportivas y recreativas de distintas disciplinas deportivas organizadas todas ellas por el Ayuntamiento de Albolote en las instalaciones habilitadas al efecto, el servicio de socorrismo acuático, el servicio de dinamización deportiva y otros servicios de mantenimiento y complementarios en la*

| Código Seguro De Verificación | QkuInZuMPRgGNHs9Yl9MSA==                                                                                                            | Estado  | Fecha y hora        |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------|
| Firmado Por                   | Ildefonso Cobo Navarrete                                                                                                            | Firmado | 21/01/2025 13:45:25 |
|                               | Jose Ignacio Martinez Garcia - Director General de Asistencia a Municipios-Diputación de Granada                                    | Firmado | 21/01/2025 13:44:48 |
|                               | Jose Miguel Carbonero Gallardo - Jefe de Servicio de Administración-Patronato de Turismo                                            | Firmado | 21/01/2025 13:34:24 |
| Observaciones                 |                                                                                                                                     | Página  | 1/7                 |
| Url De Verificación           | <a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/</a>                               |         |                     |
| Normativa                     | Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015). |         |                     |



*piscina municipal de verano e instalaciones deportivas municipales del Ayuntamiento de Albolote”.*

El valor estimado del contrato asciende a 858.836,00 euros.

El anuncio de licitación fue publicado en la Plataforma de Contratación del Sector Público el 12/08/2024.

Por acuerdo de la Mesa de Contratación de 7 de noviembre de 2024, se acordó por unanimidad declarar correcta la documentación presentada por Choosing Big, S.L.

Por acuerdo de la Junta de Gobierno Local de 15 de noviembre de 2024 se acordó adjudicar el contrato a la mercantil Choosing Big, S.L., por un precio anual de 206.980,00 euros, más el 21 % de IVA (43.465,80 euros), lo que hace un total de 250.445,80 euros/anuales.

**Segundo:** Don Javier María Blanco Rubio, en nombre y representación de Ebone Servicios Educación Deporte S.L., con CIF-B-73.405.599, presentó, el 25/11/2024, recurso especial en materia de contratación ante el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Diputación de Granada, contra el acuerdo de la Junta de Gobierno Local del Ayuntamiento de Albolote de adjudicación del contrato citado en el antecedente anterior.

**Tercero:** Se presentaron a la licitación las siguientes empresas:

- Choosing Big S.L.
- Ebone Servicios, Educación, Deporte S.L.


Dada audiencia por la secretaría del tribunal a la otra empresa admitida, de conformidad con lo previsto en el artículo 56.1 de la LCSP, se han presentado alegaciones por Choosing Big S.L.

## **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

### **PRIMERO.- Competencia del tribunal.**

En primer lugar, hay que afirmar la competencia de este Tribunal para conocer del recurso en virtud de lo dispuesto en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP), el Decreto 332/2011, de 2 de noviembre, de la Consejería de Hacienda y Administración Pública de la Junta de

| Código Seguro De Verificación | QkuInZuMPRgGNHs9Yl9MSA==                                                                                                            | Estado  | Fecha y hora        |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------|
| Firmado Por                   | Ildefonso Cobo Navarrete                                                                                                            | Firmado | 21/01/2025 13:45:25 |
|                               | Jose Ignacio Martinez Garcia - Director General de Asistencia a Municipios-<br>Diputación de Granada                                | Firmado | 21/01/2025 13:44:48 |
|                               | Jose Miguel Carbonero Gallardo - Jefe de Servicio de Administración-Patronato<br>de Turismo                                         | Firmado | 21/01/2025 13:34:24 |
| Observaciones                 |                                                                                                                                     | Página  | 2/7                 |
| Url De Verificación           | <a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/</a>                               |         |                     |
| Normativa                     | Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015). |         |                     |



Andalucía y el Reglamento provincial que lo regula (BOP de 31/12/2012), al haberse impugnado la adjudicación de un contrato de servicios de valor estimado superior a los cien mil euros (arts. 44.1.a y 2.c de la LCSP).

#### **SEGUNDO.- Legitimación de la recurrente.**

Las facultades del Sr. Blanco Rubio, para representar a la recurrente se acreditan en virtud de escritura pública de elevación a público de acuerdos sociales, otorgada el 26 de noviembre de 2020 ante el notario de Alhama de Murcia, don Salvador Montesinos García, con el número mil dieciocho de su protocolo, en la que se acredita la condición de administrador solidario de Ebone, Educación, Servicios S.L. del recurrente.

La recurrente está legitimada para recurrir, dado que ha participado como licitadora en el proceso de contratación cuya adjudicación ha sido recurrida.

#### **TERCERO.- Plazo y forma de presentación del recurso.**

El acuerdo de adjudicación fue publicado en la Plataforma de Contratación del Sector Público el 15/11/2024 y el recurso tuvo entrada en el registro de la Diputación provincial el 25/11/2024, estando, por tanto, dentro del plazo señalado en el artículo 50.1 d) de la LCSP.

#### **CUARTO.- Contenido material del recurso.**

El motivo del recurso puede sistematizarse del modo siguiente:

El adjudicatario ha acreditado su solvencia mediante la integración de medios externos, que son aportados por la mercantil Fitness Proyect Center S.L. y dicha empresa, pese a tener más de 50 trabajadores, carece de plan de igualdad debidamente registrado, por lo que estaría incurso en una prohibición de contratar.


El artículo 71.1.d) de la LCSP señala que no podrán contratar las empresas, de 50 o más trabajadores, que no cumplan con la obligación de contar con un plan de igualdad conforme a lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, y que deberán inscribir en el Registro laboral correspondiente.

#### **QUINTO.- Alegaciones de la adjudicataria.**

La empresa adjudicataria, alega lo siguiente:

1º.- La exigencia de contar con un plan de igualdad para empresas de más de 50 trabajadores solo sería aplicable a los expedientes de contratación que se inicien a partir del 22 de agosto de 2024, teniendo en cuenta lo señalado en la disposición final

| Código Seguro De Verificación | QkuInZuMPrgGNHs9Yl9MSA==                                                                                                            | Estado  | Fecha y hora        |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------|
| Firmado Por                   | Ildefonso Cobo Navarrete                                                                                                            | Firmado | 21/01/2025 13:45:25 |
|                               | Jose Ignacio Martinez Garcia - Director General de Asistencia a Municipios-Diputación de Granada                                    | Firmado | 21/01/2025 13:44:48 |
|                               | Jose Miguel Carbonero Gallardo - Jefe de Servicio de Administración-Patronato de Turismo                                            | Firmado | 21/01/2025 13:34:24 |
| Observaciones                 |                                                                                                                                     | Página  | 3/7                 |
| Url De Verificación           | <a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/</a>                               |         |                     |
| Normativa                     | Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015). |         |                     |



15ª de la Ley Orgánica 2/2024 y en la disposición transitoria primera, apartado primero de la Ley 9/2017. Siendo la fecha del pliego 9 de agosto con la firma digital del secretario en el PCAP, no resultaría exigible a dicha fecha la inscripción del plan de igualdad como causa de exclusión.

2º.- No obstante, disponen de un plan de igualdad inscrito por silencio administrativo estimatorio.

#### **SEXTO.- Informe del Ayuntamiento.**

El informe que aporta el órgano contratación, conforme a lo dispuesto por el artículo 56.2 de la LCSP, es un informe conjunto suscrito por la secretaria general del Ayuntamiento y la jefa del Servicio de Contratación.

En dicho informe ambas concluyen que consideran oportuno que se requiera a la empresa licitadora para que aporte la documentación justificativa que acredite que la empresa a la que se recurre para acreditar la solvencia no incurre en prohibición para contratar.

Y por ello, proponen que se estime en parte el recurso y retrotraer las actuaciones al momento de requerimiento de documentación (artículo 150.2 de la LCSP) a la empresa adjudicataria, para que acredite:

- ITA: Informe de trabajadores en alta a fecha 10 de septiembre de 2024 (fecha fin del plazo de presentación de ofertas en la licitación del Ayuntamiento de Albolote)
- Vida laboral del código de cuenta de cotización de la empresa.
- Informe de plantilla media de trabajadores en alta, a fecha 10 de septiembre de 2024.
- Informe anual medio de trabajadores.
- Plan de igualdad que tenga aprobado y publicado en el Registro de Planes de Igualdad de Empresas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 46.5 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, modificado por el RD Ley 6/2019, de 1 de marzo

#### **SÉPTIMO.- Alcance del pronunciamiento del tribunal.**

Resulta pacífico para todas las partes la obligación de disponer de un plan de igualdad por la empresa a la que se recurre para completar la solvencia, si dicha empresa posee más de 50 trabajadores. En caso contrario, esta última se encontraría incurso en prohibición de contratar y no podría resultar adjudicataria la empresa que recurre a ella para integrar su solvencia.

Las cuestiones sobre las que debe pronunciarse este tribunal serán:

| Código Seguro De Verificación | QkuInZuMPRgGNHs9Yl9MSA==                                                                                                            | Estado  | Fecha y hora        |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------|
| Firmado Por                   | Ildefonso Cobo Navarrete                                                                                                            | Firmado | 21/01/2025 13:45:25 |
|                               | Jose Ignacio Martinez Garcia - Director General de Asistencia a Municipios-<br>Diputación de Granada                                | Firmado | 21/01/2025 13:44:48 |
|                               | Jose Miguel Carbonero Gallardo - Jefe de Servicio de Administración-Patronato<br>de Turismo                                         | Firmado | 21/01/2025 13:34:24 |
| Observaciones                 |                                                                                                                                     | Página  | 4/7                 |
| Url De Verificación           | <a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/</a>                               |         |                     |
| Normativa                     | Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015). |         |                     |



- Si Fitness Project Center S.L. posee más de 50 trabajadores.
- Si la exigencia del plan de igualdad registrado resulta aplicable a este procedimiento de licitación.
- Si la empresa Fitness Project Center S.L. dispone efectivamente de un plan de igualdad registrado por silencio estimatorio.

**OCTAVO.- Si Fitness Project Center S.L. cuenta con 50 o más trabajadores.**

El recurrente aporta una hoja de cálculo en la que se señalan los trabajadores adscritos a diversos contratos por donde se deduciría que la empresa cuenta con más de 50 trabajadores.

En su escrito de alegaciones Fitness Project Center S.L. no hace mención a esta circunstancia.

El Ayuntamiento de Albolote considera que debe requerirse a la empresa una serie de documentación para evaluar si cuenta o no con más de 50 trabajadores.

A juicio de este tribunal, los documentos que solicita el Ayuntamiento resultan imprescindibles para poder emitir un juicio sobre esta circunstancia, ya que el número de trabajadores no consta en el expediente administrativo, ni puede deducirse de una mera hoja de cálculo aportada por el recurrente.

**NOVENO.- Si la exigencia del plan de igualdad registrado resulta aplicable a este procedimiento de licitación.**

El pleno del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, con fecha 26 de septiembre de 2024, adoptó un acuerdo sobre la aplicación de la prohibición para contratar relativa a contar con un plan de igualdad.

Señala el TACRC que la Ley Orgánica 2/2024, de 1 de agosto, de representación paritaria y presencia equilibrada de mujeres y hombres, publicada en el BOE de 2 de agosto de 2024, introdujo una modificación en el artículo 71.1.d) de la LCSP en lo relativo a la exigencia de disponer de planes de igualdad, consistente en el añadido “y que deberán inscribir en el Registro laboral correspondiente”.

Hasta ese momento, el TACRC, haciendo una interpretación restrictiva del precepto anterior, en la medida en que la exigencia de planes de igualdad suponía una limitación de la concurrencia, entendió que la falta de inscripción del plan de igualdad no determinaba por sí sola que la empresa se encontrase incurso en una prohibición para contratar en el sector público.

| Código Seguro De Verificación | OkuInZuMPRgGNHs9Yl9MSA==                                                                                                            | Estado  | Fecha y hora        |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------|
| Firmado Por                   | Ildefonso Cobo Navarrete                                                                                                            | Firmado | 21/01/2025 13:45:25 |
|                               | Jose Ignacio Martinez Garcia - Director General de Asistencia a Municipios-<br>Diputación de Granada                                | Firmado | 21/01/2025 13:44:48 |
|                               | Jose Miguel Carbonero Gallardo - Jefe de Servicio de Administración-Patronato<br>de Turismo                                         | Firmado | 21/01/2025 13:34:24 |
| Observaciones                 |                                                                                                                                     | Página  | 5/7                 |
| Url De Verificación           | <a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/</a>                               |         |                     |
| Normativa                     | Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015). |         |                     |



Con la nueva regulación introducida por la LO 2/2024, dicho registro resulta imprescindible, por lo que resulta relevante determinar a partir de qué momento entra en vigor la exigencia del registro del plan.

El criterio del TACRC, que nosotros compartimos, es que de la disposición final 15ª de la Ley Orgánica 2/2024 (veinte días de *vacatio legis*) y la disposición transitoria primera apartado primero de la Ley 9/2017, se deduce que lo será a los expedientes iniciados a partir del 22 de agosto de 2024.

Dado que el expediente de contratación, y licitación, cuya adjudicación se ha recurrido, se aprobó por acuerdo de la Junta de Gobierno Local de 7 de agosto de 2024, no le resulta de aplicable a los licitadores que participen en el mismo contar con un plan de igualdad registrado.

**DÉCIMO.- Si la empresa Fitness Proyect Center S.L. dispone efectivamente de un plan de igualdad registrado por silencio estimatorio.**

Dada la conclusión alcanzada en el fundamento jurídico anterior, no resulta relevante pronunciarse sobre esta cuestión, pero sí resaltar que la obligación de contar con un plan de igualdad para empresas de más de 50 trabajadores deviene de la Ley 31/2022, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023, que redujo el número de trabajadores de 250 a 50 en la previsión del artículo 71.1.d) de la LCSP, por lo que Fitness Proyect Center S.L. sí ha de contar con dicho plan de igualdad, conforme a la exigencia normativa en vigor en el momento de aprobarse el expediente de licitación, que es la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, aunque la falta de registro no determine, en ese contrato, por sí sola, que la empresa se encuentre incurso en una prohibición para contratar con el Ayuntamiento de Albolote.

Por todo lo anterior,

**VISTOS** los preceptos legales de aplicación,

**ESTE TRIBUNAL**, en sesión celebrada en el día de la fecha,

**ACUERDA**

**PRIMERO.** Estimar parcialmente el recurso interpuesto por don Javier María Blanco Rubio, en nombre y representación de Ebone Servicios, Educación, Deporte S.L. y en consecuencia, anular la adjudicación y retrotraer las actuaciones al momento de requerimiento de la documentación a la empresa adjudicataria, la cual deberá acreditar que Fitness Proyect Center S.L. cuenta con menos de 50 trabajadores, o bien, que contando con 50 o más trabajadores, cuenta con un plan de igualdad

| Código Seguro De Verificación | QkuInZuMPRgGNHs9Yl9MSA==                                                                                                            | Estado  | Fecha y hora        |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------|
| Firmado Por                   | Idefonso Cobo Navarrete                                                                                                             | Firmado | 21/01/2025 13:45:25 |
|                               | Jose Ignacio Martinez Garcia - Director General de Asistencia a Municipios-Diputación de Granada                                    | Firmado | 21/01/2025 13:44:48 |
|                               | Jose Miguel Carbonero Gallardo - Jefe de Servicio de Administración-Patronato de Turismo                                            | Firmado | 21/01/2025 13:34:24 |
| Observaciones                 |                                                                                                                                     | Página  | 6/7                 |
| Url De Verificación           | <a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/</a>                               |         |                     |
| Normativa                     | Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015). |         |                     |



conforme a la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

**SEGUNDO.** Notificar la presente Resolución a todos los interesados en el procedimiento. Esta resolución es directamente ejecutiva y contra la misma sólo cabe la interposición de recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de la recepción de la notificación de esta resolución, conforme a lo dispuesto en el artículo 59 de la Ley de Contratos del Sector Público y en los artículos 10.1 k) y l) y 11.1.f) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa.

**Presidente**

**D. Ildefonso Cobo Navarrete**

**Vocal**

**D. José Miguel Carbonero Gallardo**

**Vocal Suplente**

**D. José Ignacio Martínez García**

| Código Seguro De Verificación | QkulnZuMPRgGNHs9Yl9MSA==                                                                                                            | Estado  | Fecha y hora        |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------|
| Firmado Por                   | Ildefonso Cobo Navarrete                                                                                                            | Firmado | 21/01/2025 13:45:25 |
|                               | Jose Ignacio Martinez Garcia - Director General de Asistencia a Municipios-Diputación de Granada                                    | Firmado | 21/01/2025 13:44:48 |
|                               | Jose Miguel Carbonero Gallardo - Jefe de Servicio de Administración-Patronato de Turismo                                            | Firmado | 21/01/2025 13:34:24 |
| Observaciones                 |                                                                                                                                     | Página  | 7/7                 |
| Url De Verificación           | <a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/</a>                               |         |                     |
| Normativa                     | Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015). |         |                     |

